

Inhalt

Abkürzungen	12
A) Einleitung	17
I. Ziel der Untersuchung.....	17
II. Präzisierung des Themas und Gang der Überlegungen	17
1. Bemerkungen zur Methode.....	19
2. Möglichkeit des Rückgriffs auf die staatliche Ermessenslehre	21
III. Ermessen in Forschung und kirchlicher Rechtsprechung.....	24
1. Ermessen in Forschung und Lehre.....	24
1.1 John P. Beal.....	24
1.2 Spanische Kanonisten	26
1.3 Helmuth Pree.....	27
1.4 Klaus Lüdicke	28
2. Ermessen in der kirchlichen Rechtsprechung	29
B) Grundlagen	30
I. Struktur und Worterklärung.....	30
1. Strukturierung der Ermessensermächtigung.....	30
2. Ermessen in der Rechtssprache des CIC.....	31
3. Wortsinn.....	32
II. Zweck des Rechtsinstituts „Ermessen“	34
III. Verwaltungshandeln und Ermessen	35
1. Grundlagen der kirchlichen Verwaltung – Abgrenzung	35
1.1 Gesetzgebende Funktion – potestas legislativa (c. 135 § 2 CIC)	37
1.2 Richterliche Funktion – potestas iudicialis (c. 135 § 3 CIC).....	39
1.3 Ausführende Funktion – potestas exsecutiva (c. 135 § 4 CIC)	41
2. Arten des Verwaltungshandelns – Relevanz des Ermessens	44
2.1 Generelle Verwaltungsakte	45
2.1.1 Allgemeine Dekrete – decreta generalia (cc. 29-30 CIC)	45

2.1.2 Ausführungsdekrete – decreta generalia exsecutoria (cc. 31-33 CIC)	46
2.1.3 Instruktionen – instructiones (c. 34 CIC)	48
2.2 Individuelle Verwaltungsakte	49
2.2.1 Einzeldekret – decretum singulare (cc. 45-58 CIC)	50
2.2.2 Reskript – rescriptum (cc. 59-75 CIC)	52
2.2.3 Mündlicher Gnadenerweis – oraculum vivae vocis (cc. 59 § 2, 74 CIC).....	53
2.2.4 Erlaubnis – licentia (c. 59 § 2).....	53
2.2.5 Privileg – privilegium (cc. 76-84 CIC).....	54
2.2.6 Dispens (cc. 85-93 CIC)	56
2.3 Andere Handlungsformen der Verwaltung	57
2.3.1 Nicht einseitige Verwaltungshandlungen	57
2.3.1.1 Verwaltungsvertrag	57
2.3.1.2 Wahl	59
2.3.2 Verwaltungsinterne Verfügungen	60
2.3.3 Urkundenwesen	61
2.3.4 Verwaltungshandeln ohne rechtsverbindlichen Regelungs- charakter	62
2.3.4.1 Plan und Planung	63
2.3.4.2 Tatsächliches Verwaltungshandeln.....	64
2.3.4.3 Verwaltungshandeln in Zusammenhang mit Verwaltungsakten.....	65
 C) Rechtstheoretische Ansätze	66
I. Ermessen im Gefüge der Rechtsordnung	66
II. Gesetzesgebundenheit des Ermessens	68
1. Legalitätsprinzip im Kirchenrecht	68
1.1 Kirchliche Verwaltung und Legalitätsprinzip.....	69
1.1.1 Leitungsfunktion und Legalitätsprinzip	69
1.1.1.1 Dienstcharakter der Leitungsfunktion	69
1.1.1.2 Verfassungsrechtliche Ansätze	70
1.1.2 Rechtliche Umsetzung des Dienstcharakters	71
1.1.2.1 Dienstcharakter als Gestaltungsprinzip	71
1.1.2.2 Die Prinzipien der CIC-Reform	72
1.1.2.3 Verfassungsrechtliche Regelungen.....	74
1.1.2.3.1 Anerkennung der Rechte der Gläubigen.....	75
1.1.2.3.2 Unterscheidung der Funktionen in der Kirche.....	75
1.2 Das Legalitätsprinzip im kirchlichen Verwaltungsrecht.....	76
1.2.1 Formulierung, Reichweite und technische Gliederung.....	76

1.2.1.1 Verpflichtung auf die Legalität.....	78
1.2.1.2 Vorbestimmung des kirchlichen Handelns durch die Gesetze	79
2. Legalitätsprinzip und Ermessen	81
3. Der Begriff der Ermächtigung	82
4. Ermessensausübung als Mittelwahl	84
4.1 Zweckmäßigkeit und Rechtmäßigkeit	85
4.2 Ermessensausübung und Normzweck.....	90
4.2.1 Der Zweck als Maßstab des Ermessens	91
4.2.2 Zulässigkeit subjektiver Zweckvorstellungen	93
4.2.3 Folgerungen für die Ausübung von Ermessen.....	94
5. Prognostische Elemente der Ermessensentscheidung.....	95
6. Gestaltungsfreiheit zur Ermittlung der Rechtsfolge	99
 III. Konsequenzen für den Ermessensbegriff.....	 104
 IV. Ermessen in Abgrenzung zu unbestimmtem Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum.....	 105
1. Unbestimmter Rechtsbegriff	105
1.1 Struktur der Anwendung unbestimmter Rechtsbegriffe	107
1.1.1 Konkretisierung des Tatbestandes: Ermittlung oder Festsetzung von Prämissen?.....	108
1.1.2 Festsetzung der Prämissen: Auslegung, Subsumtion oder Ergänzung des Tatbestandes?	111
1.1.3 Festsetzung der Prämissen: abstrakt oder konkret?	114
1.1.4 Zweckmäßigkeitserwägungen bei der Anwendung unbestimmter Rechtsbegriffe	115
2. Beurteilungsspielraum.....	117
2.1 Fallgruppen der Beurteilungsspielräume	118
2.1.1 Nicht reproduzierbare oder näher begründbare Fest- stellungen eines Verwaltungsträgers.....	119
2.1.2 Feststellungen aufgrund besonderen Sachverstands eines Verwaltungsorgans	120
2.1.3 Feststellungen eines Verwaltungsträgers aufgrund von Prognosen und Risikobewertungen.....	122
2.2 Zwischenergebnis.....	124
 V. Entschließungsermessen und Auswahlermessen	 125
 VI. Ermessen und frei gestaltende Verwaltung	 125
 VII. Kategorisierung des Ermessens	 126

1. Taktisches Ermessen	127
2. Dispensermessen	127
3. Freiraum für Sachverstand	127
4. Planungermessen	128
5. Managementermessen	129
6. Zwischenergebnis.....	129
D) Ermessensfehler.....	130
I. Ermessensunterschreitung	131
II. Ermessensüberschreitung	132
III. Ermessens Fehlgebrauch.....	132
IV. Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Verwaltungsgrundsätze....	134
1. Ius divinum.....	134
2. Salus animarum.....	137
2.1 Das Heil der Seelen in der Katholischen Theologie	137
2.2 Der Begriff „salus animarum“ im Kirchenrecht	140
2.3 Das Rechtsprinzip der salus animarum im CIC.....	141
3. Aequitas canonica	144
3.1 Der Begriff	144
3.2 Geschichtliche Grundzüge	145
3.3 Das Rechtsprinzip der aequitas (canonica) im CIC	147
4. Selbstbindung der Verwaltung.....	150
5. Verhältnismäßigkeit – Übermaßverbot.....	152
6. Grundpflichten und Grundrechte der Gläubigen	154
6.1 Grundlagen	154
6.2 Terminologie	155
7. Das Kriterium der „Guten Leitung“	157
E) Ermessensreduzierung.....	159
I. Begriff	159
1. Abgrenzung zur generellen Ermessensbeschränkung.....	159
2. Abgrenzung zum intendierten Ermessen	160
3. Abgrenzung zu Koppelungsvorschriften	161
II. Einzelne Faktoren der Ermessensreduzierung	162

1. Innere Gründe.....	163
1.1 Zweck der Ermessensnorm	163
1.2 Wortlaut der Ermessensnorm.....	163
1.3 Überwiegen der Belange einer Seite.....	164
2. Äußere Gründe	165
F) Kontrolle von Ermessensentscheidungen.....	166
I. Allgemeine Überlegungen zum Rechtsschutz gegen kirchliche Verwaltungsakte	166
1. Die Apostolische Signatur.....	166
2. Verwaltungsgerichte auf der Ebene der Teilkirche.....	169
2.1 Entwurf 1970: Schema canonum praeivum de procedura administrativa.....	170
2.2 Entwurf 1972: Schema canonum de procedura administrativa	170
2.3 Entwurf 1976: Schema canonum de procedura de Modo Procedendi.....	172
2.4. Entwurf 1980: Schema Codicis Iuris Canonici cc. 1688-1715.....	173
2.5 Entwurf 1982: Schema novissimum cc. 1736-1765	174
2.6 Schlussredaktion	175
3. Der hierarchische Rekurs (cc. 1732-1739).....	176
II. Fazit zum Rechtsschutz	177
G) Methode der Anwendung des Ermessens.....	179
H) Ausblick	182
Quellen- und Literaturverzeichnis	183