

Inhaltsverzeichnis

VORWORT	5
INHALTSVERZEICHNIS	7
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	13
VERZEICHNIS DER ABGEKÜRZT ZITIERTEN LITERATUR	19
A. EINFÜHRUNG IN DIE MATERIE	23
I. Gesetzgebungskompetenz	23
II. Rechtsquellen in Brandenburg	24
1. Polizeirecht	24
2. Ordnungsrecht	33
B. AUFGABEN UND ORGANISATION DER POLIZEI- UND ORDNUNGSBEHÖRDEN IN BRANDENBURG	36
I. Aufgaben, Organisation und Zuständigkeit der Polizei in Brandenburg	37
1. Aufgaben der Polizei nach dem BbgPolG	37
2. Organisation und Zuständigkeit der Polizei in Brandenburg	39
II. Aufgaben, Organisation und Zuständigkeit der Ordnungsbehörden in Brandenburg	41
1. Aufgaben der Ordnungsbehörden nach dem OBG	41
2. Organisation und Zuständigkeit der Ordnungsbehörden in Brandenburg	41
3. Aufsicht im Bereich der Ordnungsverwaltung	45
III. Übersichten	47
C. GEFAHRENABWEHR ALS AUFGABE DER POLIZEI- UND ORDNUNGSBEHÖRDEN	49
I. Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit und Ordnung	49
1. Öffentliche Sicherheit	49
a. Begriff	49
b. Objektive Rechtsordnung	50
c. Individualrechte und -rechtsgüter	54
d. Staat, Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates und sonstiger Hoheitsträger	58
2. Öffentliche Ordnung	61

Inhaltsverzeichnis

a.	Begriff	61
b.	Anwendungsbereich	63
aa.	Sexualbezogene Handlungsweisen	64
bb.	Äußerer Anstand und massive bzw. unzumutbare Beeinträchtigung der Empfindungen Dritter	66
cc.	Nutzung öffentlicher Straßen und Plätze	66
dd.	Extremistische politische Manifestationen	67
ee.	Weitere Beispiele für sonstige Verhaltensweisen	68
II.	Der Gefahrenbegriff	72
1.	Grundtatbestand der Gefahr	72
2.	Konkrete und abstrakte Gefahr	73
3.	Schadensprognose	74
4.	Modifizierungen des Grundtatbestandes/Gefahrenstufen	75
5.	Die latente Gefahr und die Gefahr im Verzug	78
6.	Gefahrenlagen	80
a.	Anscheinsgefahr	80
b.	Schein- bzw. Putativgefahr	82
c.	Gefahrenverdacht	82
7.	Die Störung	86
D.	DAS POLIZEILICHE UND ORDNUNGSBEHÖRDLICHE HANDLUNGSINSTRUMENTARIUM	88
E.	VERFÜGUNGEN UND BELASTENDE REALAKTE DER POLIZEI- UND ORDNUNGSBEHÖRDEN	91
I.	Ermächtigungsgrundlagen	91
II.	Formelle Rechtmäßigkeit von Polizei- und Ordnungsverfügungen sowie von belastenden Realakten	93
1.	Zuständigkeit	93
2.	Verfahren und Form	95
III.	Materielle Rechtmäßigkeit von Polizei- und Ordnungsverfügungen sowie belastenden Realakten	97
1.	Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen	97
2.	Polizei- und Ordnungspflicht	98
a.	Allgemeine Grundsätze	98
b.	Subjekte der Polizei- und Ordnungspflicht	100
c.	Verhaltenshaftung	104
d.	Zustandshaftung	109
e.	Rechtsnachfolge in Polizei- und Ordnungspflichten	114
f.	Polizeilicher und ordnungsrechtlicher Notstand	118
3.	Rechtsfolge und Rechtsgrundsätze	122
a.	Ermessen	122
b.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	125

Inhaltsverzeichnis

IV. Befugnisnormen des Polizei- und Ordnungsrechts	126
1. Spezialgesetzliche Vorschriften	127
a. Spezialgesetzliche Ermächtigungen in Landes- und Bundesgesetzen	128
b. Spezialgesetzliche Ermächtigungen aus dem Versammlungsrecht	128
aa. Bundesrecht oder Landesrecht?	128
bb. Verhältnis Art. 8 GG und VersG	130
cc. Gliederung des Gesetzes	131
dd. Definition der öffentlichen Versammlung; Aufzug; Spontanversammlung; Eilversammlung	131
ee. Versammlungsrechtliche Maßnahmen	133
ff. Verhältnis des VersG zum allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht im Zusammenhang mit öffentlichen Versammlungen	137
gg. Verhältnis des VersG zum allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht im Zusammenhang mit nichtöffentlichen Versammlungen	139
2. Standardbefugnisse für Polizei- und Ordnungsbehörden	140
a. Befugnisse zur Informationsgewinnung und Datenerhebung sowie Datenverarbeitung	141
aa. Befragung, Auskunftspflicht (§ 11 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. a OBG)	142
bb. Identitätsfeststellung (§ 12 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. b OBG)	143
cc. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 13 BbgPolG)	145
dd. Prüfung von Berechtigungsscheinen (§ 14 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. c OBG)	146
ee. Vorladung (§ 15 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. d OBG)	147
ff. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen sowie auf öffentlich zugänglichen Straßen und Plätzen (§ 31 BbgPolG; § 23 Nr. 2 lit. a OBG)	148
gg. Datenerhebung zur Eigensicherung (§ 31a BbgPolG)	150
hh. Datenerhebung durch Observation (§ 32 BbgPolG); Datenerhebung durch den verdeckten Einsatz technischer Mittel zum Abhören und Aufzeichnen des gesprochenen Wortes und zur Anfertigung von Bildaufnahmen und Bildaufzeichnungen (§ 33 BbgPolG); Datenerhebung durch den Einsatz von Personen, deren Zusammenarbeit mit der Polizei Dritten nicht bekannt ist (§ 34 BbgPolG)	151
ii. Datenerhebung durch den Einsatz technischer Mittel zur Überwachung von Wohnungen (§ 33a BbgPolG)	153
jj. Datenerhebung durch Eingriffe in die Telekommunikation (§ 33b BbgPolG)	155
kk. Datenerhebung durch den Einsatz verdeckter Ermittler (§ 35 BbgPolG)	159
ll. Polizeiliche Ausschreibung (§ 36 BbgPolG)	160
mm. Anlassbezogene automatische Kennzeichenfahndung (§ 36a BbgPolG)	162
nn. Rasterfahndung (§ 46 BbgPolG)	163
b. Befugnisse zur Beschränkung der räumlichen Bewegungsfreiheit	164
aa. Platzverweis und Aufenthaltsverbot (§ 16 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. e OBG)	164
bb. Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt (§ 16a BbgPolG)	166
cc. Gewahrsam (§ 17 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. f OBG)	169
(1) Einführung und Begriff	169
(2) Arten des Gewahrsams	170
c. Befugnisse zur Durchsuchung und Sicherstellung	174
aa. Durchsuchung von Personen (§ 21 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)	174
(1) Einführung und Begriff	174
(2) Durchsuchungsgründe	175

Inhaltsverzeichnis

(3) Form der Durchsuchung	175
bb. Durchsuchung von Sachen (§ 22 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)	176
(1) Einführung und Begriff	176
(2) Eingriffsvoraussetzungen	176
cc. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen (§§ 23 f. BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)	177
(1) Einführung und Begriff	177
(2) Eingriffsvoraussetzungen	178
(3) Verfahren	180
dd. Sicherstellung und Verwahrung von Sachen (§§ 25 und 26 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)	181
(1) Einführung und Begriff	181
(2) Eingriffsvoraussetzungen	181
(3) Verwahrung sichergestellter Sachen	183
ee. Verwertung und Vernichtung (§ 27 BbgPolG; § 23 Nr. 1 lit. g OBG)	184
3. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Generalklauseln	184
V. Rechtsschutz	185
1. Rechtsweg	185
2. Statthafte Klagen/Anträge	187
3. Rechtsnatur der Standardbefugnisse	190
4. Anspruch auf polizei- oder ordnungsbehördliches Einschreiten	191
F. ORDNUNGSBEHÖRDLICHE VERORDNUNGEN	193
I. Allgemeines	193
II. Rechtsgrundlagen	194
III. Formelle Rechtmäßigkeit	196
1. Zuständigkeit	196
2. Verfahren	197
3. Form	197
4. Ausfertigung und Verkündung/In-Kraft-Treten/Geltungsdauer	198
IV. Materielle Rechtmäßigkeit	199
1. Vorliegen einer abstrakten Gefahr	199
2. Weitere Voraussetzungen	200
3. Rechtsfolge und Rechtsgrundsätze	202
V. Rechtsschutz	203
G. ORDNUNGSBEHÖRDLICHE ERLAUBNISSE	205
I. Allgemeines	205
II. Rechtsgrundlagen	206
III. Formelle Rechtmäßigkeit	207
IV. Materielle Rechtmäßigkeit	208

Inhaltsverzeichnis

V. Rechtsschutz	209
1. Versagung einer Erlaubnis/Befreiung/eines Dispenses	209
2. Einschränkung einer Erlaubnis/Befreiung/eines Dispenses	210
3. Beeinträchtigung Dritter	211
H. NICHTFÖRMLICHES VERWALTUNGSHANDELN	212
I. Allgemeines	212
II. Behördliche Warnungen, Empfehlungen etc.	213
III. Gefährderanschriften und -ansprache	214
IV. Rechtsschutz	216
1. Allgemeines	216
2. Rechtsschutz in Bezug auf behördliche Warnungen, Empfehlungen etc.	217
3. Rechtsschutz in Bezug auf Gefährderanschriften/-ansprachen	218
J. VOLLSTRECKUNG IM POLIZEI- UND ORDNUNGSRECHT	220
I. Allgemeines	220
II. Rechtsgrundlagen (allgemein)	220
III. Zwangsmittel	221
1. Ersatzvornahme	221
2. Zwangsgeld	222
3. Unmittelbarer Zwang	224
4. Übersicht	228
IV. Verwaltungszwangsverfahren	229
1. Gestrecktes Verfahren	229
a. Allgemeines	229
b. Die einzelnen Stufen	230
aa. Androhung	230
bb. Festsetzung	231
cc. Anwendung	232
2. Sofortiger Vollzug/abgekürztes Verfahren	233
V. Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs	234
1. Rechtmäßigkeit der Anwendung von Verwaltungszwang	234
a. Gestrecktes Verfahren	234
aa. Rechtsgrundlagen	234
bb. Formelle Rechtmäßigkeit	234
cc. Materielle Rechtmäßigkeit	235
(1) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs (§ 53 I BbgPolG; § 15 I VwVG Bbg)	235
(2) Zulässigkeit des Zwangsmittels (§ 54 BbgPolG; § 17 VwVG Bbg)	238
(3) Art und Weise des Verwaltungszwangs	238
b. Sofortiger Vollzug	239

Inhaltsverzeichnis

aa.	Rechtsgrundlagen	239
bb.	Formelle Rechtmäßigkeit	239
cc.	Materielle Rechtmäßigkeit	239
	(1) Zulässigkeit des Verwaltungszwanges (§ 53 II BbgPolG; § 15 II VwVGBbg)	239
	(2) Zulässigkeit des Zwangsmittels (§ 54 BbgPolG; § 17 VwVGBbg)	240
	(3) Art und Weise des Verwaltungszwanges	240
2.	Rechtmäßigkeit der Androhung/Festsetzung von Verwaltungszwang	241
VI.	Rechtsschutz	241
1.	Gestrecktes Verfahren	241
2.	Sofortiger Vollzug	243
K.	KOSTENTRAGUNG UND SCHADENSAUSGLEICH	245
I.	Allgemeines	245
II.	Kostenersatzansprüche der Polizei- und Ordnungsbehörden	245
1.	Ersatzansprüche bei der Ersatzvornahme	246
a.	Rechtsgrundlagen	246
b.	Rechtmäßigkeit der Kostenerhebung	246
c.	Rechtsschutz	248
2.	Ersatzansprüche bei unmittelbarem Zwang	249
3.	Ersatzansprüche bei Sicherstellung und Verwahrung	249
4.	Sonstige Ersatzansprüche?	250
III.	Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche des Bürgers	250
1.	Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen	250
2.	Entschädigung und Schadensersatz bei rechtswidrigen Maßnahmen	252
3.	Art und Umfang, Haftungsbeschränkung und -ausschluss, Verjährung, Anspruchsgegner, Rechtsweg	252
L.	FÄLLE UND LÖSUNGEN	254
I.	Nacktradeln	254
II.	Falsche Fußballfans	266
III.	Der Hütchenspieler	274
IV.	Die Straßenkontrolle	288
V.	Die Freierverordnung	299
VI.	Abgeschleppt	312
VII.	Die morsche Eiche	327
	STICHWORTVERZEICHNIS	345